



РАДА СУДДІВ АДМІНІСТРАТИВНИХ СУДІВ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

26 квітня 2013 року

м. Київ

№ 50

Про оплату праці працівників апаратів апеляційних та окружних адміністративних судів

Заслухавши та обговоривши інформації начальника фінансово-господарського управління Вищого адміністративного суду України **Щавінської Т.М.** та заступника Голови Державної судової адміністрації України **Положишника В.В.** про оплату праці працівників апаратів апеляційних та окружних адміністративних судів, Рада суддів адміністративних судів України

ВИРІШИЛА:

1. Інформації начальника фінансово-господарського управління Вищого адміністративного суду України **Щавінської Т.М.** та заступника Голови Державної судової адміністрації України **Положишника В.В.** узяти до відома.

2. Голові Ради суддів адміністративних судів України **Кобилянському М.Г.** звернутися до Президента України та Прем'єр-міністра України щодо покращення фінансування апеляційних та окружних адміністративних судів.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на Голову Ради суддів адміністративних судів України **Кобилянського М.Г.**

Голова

М.Г. Кобилянський

**Звернення
Ради суддів адміністративних судів України
до Прем'єр-міністра України М.Я. Азарова**

Про фінансування апеляційних та
окружних адміністративних судів

Шановний Миколо Яновичу!

Рада суддів адміністративних судів України звертається до Вас з приводу ситуації, яка склалася з фінансуванням апеляційних та окружних адміністративних судів.

Згідно з частиною другою статті 140 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» забезпечення функціонування судової влади передбачає визначення в Державному бюджеті України видатків на фінансування судів не нижче рівня, що забезпечує можливість повного і незалежного здійснення правосуддя відповідно до закону та законодавче гарантування повного і своєчасного фінансування судів.

Рівень фінансування цих судів, незважаючи на номінальне зростання з кожним роком його обсягів, наразі тенденційно погіршується. Так, передбачені судам видатки державного бюджету за рахунок зростання розміру мінімальної заробітної плати та вартості витратних матеріалів, тарифів на поштові послуги, а також інфляційних процесів на кожний наступний бюджетний період зростають, але фактично є значно меншими від потреби.

Видатки, передбачені державним бюджетом на 2013 рік на утримання окружних та апеляційних адміністративних судів, задовольняють потребу цих судів від 0 до 70 відсотків залежно від напрямів їх використання.

Особливе занепокоєння викликає неприпустимо низький рівень оплати праці працівників апарату адміністративних судів. Причиною цього є те, що при розрахунках фонду оплати праці не враховується фактична чисельність цих працівників, яка, на відміну від тієї, що була на початку створення системи адміністративних судів, нині майже досягла їх штатної чисельності.

Суми виплат працівникам надбавок, премій, матеріальної допомоги на оздоровлення, матеріальної допомоги для вирішення соціально-побутових питань є мінімальними або ж не виплачуються взагалі. Заробітна плата працівників апарату адміністративних судів сьогодні, незважаючи на навантаження і відповідальність, прирівнюється до зарплати некваліфікованих працівників. Посадові оклади працівників апарату судів є найнижчими серед усіх категорій державних службовців.

Кошторисні призначення адміністративних судів на оплату праці у 2013 році порівняно з 2012 роком зменшилися на 12,1 мільйона гривень. У разі заповнення в судах усіх вакантних посад суддів заробітна плата працівника апарату становитиме 500 гривень, тобто буде майже вдвічі меншою, ніж його посадовий оклад. На сьогодні посадовий оклад помічника судді становить 1147 гривень.

На нашу думку, одним зі шляхів розв'язання цієї проблеми може бути негайне внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на

2013 рік» у частині збільшення бюджетних призначень на оплату праці працівників судів.

За нашими розрахунками, фонд оплати праці окружних та апеляційних адміністративних судів необхідно збільшити, відповідно, на 50,3 і 31 мільйон гривень. Це дасть змогу довести середньомісячну заробітну плату працівників апарату до 3–3,2 тисячі гривень (по Україні середня заробітна плата становить близько 2,9 тисячі гривень).

Завдяки прийнятому у 2011 році Закону України «Про державну службу», який набирає чинності з 1 січня 2014 року, рівень оплати праці та соціального захисту державних службовців повинен покращитися. Однак відповідно до цього Закону статус працівників апарату судів не виправдано применшено. Таким чином, сподівання на розв'язання проблем із виплатою гідної заробітної плати працівникам апарату судів завдяки дії цього Закону не виправдається в повному обсязі.

Сьогодні у зв'язку з низькою заробітною платою плинність кадрів у судах значно збільшилася і в деяких із них досягає 50 відсотків. Усе це негативно позначається на здійсненні правосуддя.

Працівники апарату судів змушені звертатися до різних інстанцій та органів, зокрема й до Ради суддів адміністративних судів України, з листами щодо необхідності розв'язання цієї ситуації.

Багато невіршених питань є і в законодавчому забезпеченні та практиці виділення передбачених законом грошових коштів і надання їх у розпорядження судів.

Існуючий порядок витрачання бюджетних коштів не гарантує своєчасної оплати товарів і послуг навіть за наявності у судів відповідних коштів на реєстраційних рахунках.

Виправити цю ситуацію можливо лише шляхом внесення змін до статті 55 Бюджетного кодексу України, оскільки норма цієї статті не враховує вимоги щодо забезпечення незалежності судової влади і її особливого статусу, зокрема стосовно захищеності видатків на фінансування судової влади, як це визначено у статті 142 Закону України «Про судоустрій і статус суддів».

Вищий адміністративний суд України та Рада суддів адміністративних судів України неодноразово порушували питання щодо покращення фінансування адміністративних судів та надавали пропозиції стосовно їх вирішення, проте ці пропозиції не були підтримані Кабміном Міністрів України.

У жовтні 2012 року відповідно до свого рішення Рада суддів адміністративних судів України звернулася до Ради суддів України щодо внесення змін до Бюджетного кодексу України, яка, у свою чергу (рішення від 26 жовтня 2012 року № 65), звернулася до Кабінету Міністрів України. На жаль, це питання так і не було вирішено.

Рада суддів адміністративних судів України просить Вашого сприяння у вирішенні порушених питань.

З повагою
За дорученням Ради суддів
адміністративних судів України

М.Г. Кобилянський

КМ 575 Виг 02.07.13



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. Грушевського, 12/2, м. Київ, 01008, тел. (044) 206-59-47, 206-59-48, факс 425-90-26
E-mail: infomf@minfin.gov.ua Код ЄДРПОУ 00013480

Рада суддів адміністративних судів України
25.06.2013 № 31-07220-08-26/19048
На № _____ від _____

Рада суддів господарських судів України

Кабінет Міністрів України

Про забезпеченість
судової влади

Міністерство фінансів на виконання доручень Прем'єр-міністра України від 29.05.2013 №№ 20071/1/1-13, 21017/1/1-13 розглянуло звернення Ради суддів адміністративних судів України та Ради суддів господарських України щодо оплати праці та соціального захисту працівникам апаратів місцевих та апеляційних судів і повідомляє.

У Законі України «Про Державний бюджет України на 2013 рік» Державній судовій адміністрації як головному розпоряднику бюджетних коштів за бюджетними програмами по здійсненню правосуддя місцевими та апеляційними судами видатки на оплату праці з нарахуваннями передбачено в обсязі 3 298,6 млн. грн., що порівняно із видатками, які використані на цю мету у 2012 році, більше на 178 млн. гривень.

Державна судова адміністрація як головний розпорядник бюджетних коштів на утримання місцевих та апеляційних судів та орган, що відповідно до Закону України «Про судоустрій і статус суддів» здійснює організаційне забезпечення діяльності органів судової влади та забезпечує належні умови їх діяльності, може вживати заходи, спрямовані на поліпшення ситуації із оплатою праці працівників апарату судів. Зокрема, в межах затверджених у державному бюджеті видатків на оплату праці здійснити в установленому Бюджетним кодексом України порядку перерозподіл асигнувань між судами або між бюджетними програмами, а також ініціювати збільшення видатків на оплату праці за спеціальним фондом державного бюджету за рахунок відповідного скорочення інших видатків з утримання.

Натомість, Державною судовою адміністрацією вносяться необґрунтовані пропозиції по збільшенню видаткової частини бюджету без зазначення джерел покриття таких витрат.

Одночасно слід зазначити, що відповідно до статті 51 Бюджетного кодексу України керівники бюджетних установ утримують чисельність працівників та здійснюють фактичні видатки на заробітну плату, включаючи видатки на премії та інші види заохочень чи винагород,

049801 *

Вищий адміністративний суд
Вхідний № 247/10/126-13
"04" червня 2013

матеріальну допомогу, лише в межах фонду заробітної плати, затвердженого для бюджетних установ у кошторисах.

Аналогічні норми містяться й у Законі України «Про судоустрій і статус суддів», відповідно до статей 19 та 149 якого штатна чисельність апаратів судів визначається та затверджується Державною судовою адміністрацією України в межах видатків, затверджених у Державному бюджеті України на утримання відповідного суду.

Таким чином, рішення Державної судової адміністрації щодо збільшення чисельності працівників апарату судів без відповідного фінансового забезпечення суперечать вимогам Бюджетного кодексу України і Закону України «Про судоустрій і статус суддів» та призводять до штучного дефіциту асигнувань на оплату праці.

Водночас, з метою забезпечення виплати заробітної плати працівникам апарату місцевих та апеляційних судів Мінфіном здійснено перерозподіл помісячних обсягів асигнувань загального фонду державного бюджету і збільшено Державній судовій адміністрації за бюджетними програмами по здійсненню правосуддя місцевими та апеляційними судами обсяги асигнувань на квітень на 40,3 млн. грн. за рахунок відповідного зменшення асигнувань у жовтні-грудні поточного року. В даний час Мінфіном опрацьовується пропозиція Державної судової адміністрації щодо здійснення аналогічного перерозподілу у червні місяці.

Питання збільшення видатків Державній судовій адміністрації на оплату праці працівників апарату місцевих та апеляційних судів буде розглядатись у разі внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2013 рік» в установленому Бюджетним кодексом порядку з урахуванням стану виконання бюджету та вирішення першочергових завдань стосовно підвищення соціальних стандартів.

Що стосується законопроектів, схвалених Радою суддів України та спрямованих на посилення соціального захисту працівників апаратів судів, внесення змін до статті 55 Бюджетного Кодексу України, то позиція Мінфіну до них була викладена Раді суддів України, вищим спеціалізованим судам та Кабінету Міністрів України листами від 13.06.2012 №31-07220-08-26/14932, від 14.12.2012 №31-07220-3-8/8239 та від 09.04.2013 №31-07220-08-21/11276 (додаються).

Додаток: копія листів на 6 арк.

Заступник Міністра

С. О. Рибак